राजस्थान सरकार
निर्वाचन विभाग

क्रमांकः एफ.8(2)(3)निर्वा/2013/6864 जयपुर, दिनांकः 27.10.2013 28

प्रेषकः मुख्य निर्वाचन अधिकारी,
राजस्थान, जयपुर।

प्रेषितिः जिला निर्वाचन अधिकारी (कलक्टर्स)
समस्त।

विषयः विधानसभा आम चुनाव, 2013 – Vulnerability Mapping तथा इस संबंध में अपेक्षित कार्यवाही बाबत्।

प्रसंगः भारत निर्वाचन आयोग का पत्र क्रमांक 464/INST/2009-EPS दिनांक 22.03.2009, क्रमांक 464/INST/2009-EPS दिनांक 31.03.2009, पत्र क्रमांक 464/Instructions/EPS/2011 दिनांक 05.03.2011 तथा निर्वाचन विभाग का पत्र क्रमांक प.8(2)(17)निर्वा/2013/3816 दिनांक 16.08.2013 व क्रमांक 6503 दिनांक 22.10.2013

उपरोक्त विषयान्तर्गत लेख है कि दिनांक 26.10.2013 को भारत निर्वाचन आयोग द्वारा विधानसभा आम चुनाव की तैयारियों की समीक्षा के दौरान Vulnerability Mapping के संबंध में कुछ जिलों में हुई अब तक की प्रगति को पर्याप्त नहीं माना है। आयोग तथा इस विभाग द्वारा जारी प्रासंगिक पत्रों से विस्तृत दिशा–निर्देश जारी किये जाने के बावजूद भी Vulnerability Mapping से संबंधित अपेक्षित सूचनाऐं कुछ जिला निर्वाचन अधिकारियों द्वारा उपलब्ध नहीं कराई गई है।

दिनांक 04.10.2013 को चुनाव कार्यक्रम की घोषणा के साथ ही कानून व्यवस्था संबंधी बिन्दुओं पर प्रतिदिन की रिपोर्ट LOR-1 प्रपत्र में प्रत्येक जिला पुलिस अधीक्षक द्वारा पुलिस मुख्यालय को प्रेषित की जा रही है जिसमें आईटम नं. 8 के बिन्दु इस प्रकार से हैं:–

8	**Information regarding vulnerable Hamlets**		
	a)Number of hamlets identified as Vulnerables		
	b)Number of persons identifies as probable source of trouble		
	c)Remarks (Type of Threat, e.g. Caste domination, communal tension, Criminal gangs etc.)		

विभाग के प्रासंगिक पत्र दिनांक 16.08.2013 के द्वारा यह निर्देश भी दिये गये थे कि निर्वाचन कार्यक्रम की घोषणा के दिन से सेक्टर ऑफिसर प्रत्येक मतदान केन्द्र के समस्त क्षेत्र का गहन एवं विस्तृत भ्रमण कर भय एवं प्रताडना से ग्रस्त क्षेत्रों/परिवारों/मतदाताओं की पहचान करेगा और प्रत्येक मतदान केन्द्र के लिए पृथक–पृथक Format VM-SO में निर्धारित सूचनाऐं नामांकनों की प्रक्रिया प्रारम्भ होने के पूर्व दिवस तक रिटर्निंग अधिकारी को प्रस्तुत करेगा। सेक्टर अधिकारी को उक्त Format VM-SO में यह भी प्रमाणित करना होगा कि उसके सेक्टर के किसी भी मतदान केन्द्र में भय या प्रताडना से ग्रस्त कोई भी मतदाता/परिक्षेत्र/क्षेत्र/परिवार Format VM-SO की सूचना में शामिल होने से शेष नहीं रहा है और ना ही छूटा है।

Format VM-SO में अन्तिम सूचना देनी है लेकिन इस बीच प्रत्येक भ्रमण के उपरान्त सेक्टर अधिकारियों से Vulnerability Mapping की प्रगति रिपोर्ट प्रस्तुत करने के लिए प्रासंगिक पत्र दिनांक 16.08.2013 के द्वारा प्रत्येक मतदान केन्द्र के संबंध में प्रपत्र–1

व प्रपत्र–2 निर्धारित किये गये थे जिसमें निम्नांकित बिन्दुओं की रिपोर्ट भी सेक्टर अधिकारियों को रिटर्निंग अधिकारी और जिला निर्वाचन अधिकारी को प्रस्तुत करने के निर्देश दिये गये थे :–

(i) ***"अब तक ज्ञात भयग्रस्त मतदाताओं की संख्या"*** यानि Vulnerable Voters की संख्या (प्रपत्र–1 के कॉलम संख्या 10 के अनुसार)

(ii) ***"भयग्रस्त क्षेत्र के रूप में चिन्हित ग्रामों एवं ढाणियों के नाम"***, (प्रपत्र–2 के कॉलम संख्या 3 के अनुसार)

(iii) ***"गडबडी के संभावित स्त्रोत के रूप में चिन्हित व्यक्तियों के नाम"*** (प्रपत्र–2 के कॉलम संख्या 4 के अनुसार)

(iv) ***"विशेष विवरण (भय का प्रकार, यथा– जातिगत प्रभुत्व, साम्प्रदायिक तनाव, आपराधिक गुट इत्यादि)"*** (प्रपत्र–2 के कॉलम संख्या 5 के अनुसार)

Vulnerability Mapping किस प्रकार करनी है इसकी प्रकिया भी प्रासंगिक पत्रों से स्पष्ट की हुई है और सेक्टर अधिकारियों के लिए तैयार किये गये ppt. एवं Checklist में भी स्पष्ट रूप से प्रकिया एवं उक्त प्रपत्र बताये गये हैं। लेकिन कई जिलों से LOR-1 के माध्यम से प्राप्त सूचना नगण्य सी प्राप्त हो रही है। उदाहरण के रूप में जयपुर (उत्तर), जयपुर (पश्चिम), जयपुर (ग्रामीण), जोधपुर (पूर्व), जोधपुर (ग्रामीण), जोधपुर (पश्चिम), झालावाड, कोटा (ग्रामीण), कोटा (शहर), नागौर, पाली, सीकर, सिरोही, उदयपुर, अलवर, करौली, धौलपुर, दौसा, झुन्झुनूं, हनुमानगढ, डूंगरपुर, चुरू, चितौडगढ, बूंदी, भीलवाडा तथा बारां में अब तक के प्रयासों में Vulnerable Voters, hamlets की सूचना शून्य है तथा गडबडी के संभावित स्त्रोत के रूप में चिन्हित व्यक्तियों की संख्या भी शून्य बताई गई है। सेक्टर अधिकारियों द्वारा 20 दिनों के भ्रमण के उपरान्त भी शून्य संख्या बताया जाना आश्चर्यजनक है। इससे यह जाहिर होता है कि या तो सेक्टर अधिकारियों द्वारा कार्य नहीं किया जा रहा है या Vulnerability Mapping की सूचनाऐं जिला पुलिस अधीक्षकों को LOR-1 में शामिल करने के लिए उपलब्ध नहीं कराई जा रही हैं।

अतः निम्नांकित बिन्दुओं की पालना आवश्यक रूप से अब सुनिश्चित की जावे:–

1. Vulnerability Mapping के संबंध में जिला निर्वाचन अधिकारियों को अब तक प्राप्त उक्त बिन्दुओं की सूचना जिला पुलिस अधीक्षक को यदि अब तक उपलब्ध नहीं कराई गई है तो अब उपलब्ध कराई जावे ताकि वे उसे LOR-1 में शामिल कर सके। जिला पुलिस अधीक्षक द्वारा इन सूचनाओं को शामिल करते समय यह देख लिया जावे कि इन सूचनाओं का दोहरा इन्द्राज नहीं हो।
2. Vulnerable Voters/Families/Hamlets की एवं Trouble Makers की पहचान के समानान्तर इस संबंध में वांछित कार्यवाही भी पुलिस एवं संबंधित अधिकारियों द्वारा की जावे जिसकी प्रगति की रिपोर्ट रिटर्निंग अधिकारी और जिला निर्वाचन अधिकारी द्वारा लगातार संकलित की जावे। इसके साथ–साथ Action Taken Report भी नियमित रूप से अद्यतन की जावे ताकि Format VM-RO तथा Format VM-DEO तैयार करने में कोई विलम्ब नहीं हो।
3. जैसा कि प्रासंगिक पत्र दिनांक 16.08.2013 एवं दिनांक 22.10.2013 के द्वारा निर्देश दिये गये हैं कि प्रत्येक सेक्टर अधिकारी से Format VM-SO (प्रत्येक मतदान केन्द्र के लिए पृथक–पृथक) दिनांक 04.11.2013 तक आवश्यक रूप से रिटर्निंग अधिकारी प्राप्त कर लेवे, तत्पश्चात् रिटर्निंग अधिकारी Format VM-RO दिनांक 05.11.2013 तक तैयार कर लेवे और जिला निर्वाचन अधिकारी Format VM-DEO दिनांक 06.11.2013 तक तैयार कर दिनांक 07.11.2013 को आवश्यक रूप से निर्वाचन विभाग को प्रस्तुत कर देवे ताकि यह सूचना भारत निर्वाचन आयोग को भी भेजी जा

सके। सुविधा के लिए Format VM-SO, Format VM-RO, Format VM-DEO पुनः संलग्न है।

4. उपरोक्त के अतिरिक्त यह भी लेख है कि भारत निर्वाचन आयोग के प्रासंगिक परिपत्र दिनांक 31.03.2009 के अनुसार भी इस परिपत्र के संलग्नक Proforma-I, II-A, II-B & III की सूचना भी जिला निर्वाचन अधिकारियों से अपेक्षित है। यह सूचना Format VM-DEO के आधार पर तैयार की जा सकती है, जिनमें से Proforma-I & II-A की सूचना आयोग को प्रेषित की जानी है। अतः Proforma-I & II-A की सूचना भी Format VM-DEO के साथ–साथ दिनांक 06.11.2013 तक जिला निर्वाचन अधिकारी तैयार कर लेवे और दिनांक 07.11.2013 को इस विभाग में आवश्यक रूप से प्रेषित करें ताकि भारत निर्वाचन आयोग को प्रेषित की जा सके।

उपरोक्त सूचनाऐं दिनांक 07.11.2013 तक प्रेषित करना सुनिश्चित करें और इसके लिये स्मरण कराये जाने की आवश्यकता नहीं होनी चाहिये। यदि इसमें किसी प्रकार की किसी भी स्तर पर शिथिलता पाई गई तो भारत निर्वाचन आयोग द्वारा इसे गंभीरता से लिया जावेगा।

यह भी उल्लेखनीय है कि इस संबंध में **दिनांक 05.11.2013 को** सभी जिला निर्वाचन अधिकारियों के साथ **विडियो कांफ्रेंसिंग** भी की जायेगी।

संलग्नः उपरोक्तानुसार।

28/10

(अशोक जैन)
मुख्य निर्वाचन अधिकारी
राजस्थान, जयपुर।

क्रमांकः एफ.8(2)(3)निर्वा/2013/6864

जयपुर, दिनांकः ~~27~~.10.2013 28

प्रतिलिपि निम्नांकित को प्रेषित कर लेख है कि कृपया उपरोक्तानुसार कार्यवाही सुनिश्चित करावें:–

1. पुलिस उपायुक्त, जयपुर (पूर्व/पश्चिम/उत्तर/दक्षिण), जोधपुर (पूर्व/पश्चिम)।
2. समस्त जिला पुलिस अधीक्षक, राजस्थान।

संलग्नः उपरोक्तानुसार।

संयुक्त मुख्य निर्वाचन अधिकारी
राजस्थान, जयपुर।

Annexure I

Format VM-SO

(The Sector Officer/ Sector Magistrate has to fill a different Format VM-SO for each Polling Station in his Sector, and as many Formats VM-SO as is the number of Polling Stations in his Sector.

Each Format VM-SO must contain the details for all Vulnerable Localities/ Pockets/ Voter Segments in one Polling Station area of the Sector.

It must be ensured and certified that no locality/ pocket/ voter segment which is vulnerable has escaped or been missed from inclusion in this format for any polling station area).

Number and Name of the AC –

Number and Name of the Polling Station -

I. **Name of the Locality –** Date of Information-

A. List of Vulnerable Houses/ Families

S.No.	House No./ Family Name/ other identifying details of the Household/ Family which has Vulnerable Voters in the Locality	Number of Voters identified as Vulnerable in the house/ family identified in col-2	Contact No. of the Household, if any	Action Taken/ Proposed	Remarks
1	2	3	4	5	6
Total					

B. List of Persons to be Tracked/ Prevented from Intimidating/ Wrongly Influencing Voters

S.No.	Name of the Person	Contact No./ Address of the person	Action Taken/ Proposed	Remarks
1	2	3	4	5
Total				

[CONTINUED]

II. **Name of the Locality –** .. Date of Information-..

A. List of ..

B. List of ..

III. **Name of the Locality –** .. Date of Information-..

A. List of ..

B. List of ..

IV. ...

CERTIFICATION BY THE SECTOR OFFICER/ SECTOR MAGISTRATE

IT IS HEREBY CERTIFIED THAT NO LOCALITY/ POCKET/ VOTER SEGMENT WHICH IS 'VULNERABLE' FROM THE POINT OF VIEW OF THE ASSEMBLY ELECTIONS, 2011 IN THE AREA OF THE POLLING STATION NO. ------, POLLING STATION NAME --- WHICH IS INCLUDED IN MY SECTOR, HAS ESCAPED OR BEEN MISSED FROM INCLUSION IN THIS FORMAT.

Signatures of Sector Officer/ Sector Magistrate ....

Name and Mobile No. of the Sector Officer/ Sector Magistrate ....

Annexure II

Format VM-RO

Name of the District –

Number and Name of the AC -   Date -

A. AC Summary on Vulnerability

S.No.	No. & Name of Polling Station	No. of Families/ Households identified as Vulnerable in the PS area by the SO	Total number of Voters identified as Vulnerable (in the families/ households identified as vulnerable) in the PS area in col 3	No. of Persons Causing Vulnerability in the PS area	Action Taken
1	2	3	4	5	6
Total					

B. List of Persons causing Vulnerability in the AC

S.No.	Name of the Person Causing Vulnerability	PS nos. in which he is causing vulnerability	Action Taken	Remarks, if any
1	2	3	4	5
Total				

Signatures of the Returning Officer

Name of the Returning Officer

Annexure III

Format VM-DEO

Name of the District –

Date –

Table A

Identification of Vulnerability and Action thereon -

S.No.	AC No. & Name	Total number of Polling Stations	Number of Polling Stations in whose area Vulnerable Persons/ Families/ Households have been identified	Number of Vulnerable Voters identified in these Polling Station areas	Action being taken to prevent these Vulnerable Voters from being intimidated or wrongfully influenced before and during the poll
1	2	3	4	5	6
Total					

Table B

Report on Persons causing Vulnerability -

S.No.	AC No. and Name	Number of Identified Persons	Details of Action Taken against persons mentioned in col.3 [Numbers]				No. of Persons out of those mentioned in col.3 against whom no action has been taken	Reasons for no action as mentioned in col.8
			Bound over	Externment	In custody	Any other action (with description)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Total								

Signatures of the DEO - ...

Name of the DEO - ...